

# **POSLOVANJE UDRUGA**

**pravno uređenje rada udruga → financiranje  
→ porezi → nadzor → primjeri**

**Zagreb, 2015.**



**HRVATSKA ZAJEDNICA RAČUNOVOĐA  
I FINANCIJSKIH DJELATNIKA**  
Zagreb, Jakova Gotovca 1/II

**Za izdavača:**

mr. sc. Bogomil Cota

**Predsjednik Izdavačkog savjeta:**

prof. dr. sc. Stjepan Tadijančević

**Autori:**

mr. sc. Sunčica Bajić, mr. sc. Miljenka Cutvarić, Vesna Lendić Kasalo, Dunja Kovačić,  
Slavica Malenica, Ivica Milčić, mr. sc. Nediljka Rogošić, mr. sc. Kornelija Sirovica,  
mr. Darko Terek, dr. sc. Marija Zuber

**Urednik:**

prof. dr. sc. Danimir Gulin

**Redaktori:**

Dunja Kovačić

Ivica Milčić

**Korektor:**

Damir Maligec

**Grafičko oblikovanje i priprema za tisak:**

Miljenka Stanković

Željka Pervan

**Slika naslovnice**

Zoran Skorić

**Tisak:**

Sveučilišna tiskara d.o.o., Zagreb

CIP zapis dostupan u računalnome katalogu Nacionalne i sveučilišne  
knjižnice u Zagrebu pod brojem 895736.

ISBN 978-953-277-094-0

# SADRŽAJ

<b>I. ZAKONODAVNI OKVIR POSLOVANJA UDRUGA</b>	
<b>1. UDRUGE U PRAVNOM SUSTAVU REPUBLIKE HRVATSKE (Vesna Lendić Kasalo)</b> .....	3
1.1. UVODNE NAPOMENE.....	3
1.2. POVIJESNI PREGLED RAZVOJA UDRUGA U HRVATSKOJ .....	3
1.3. RAZLOZI DONOŠENJA NOVOG ZAKONA O UDRUGAMA .....	7
1.3.1. <i>PODRUČJE DJELOVANJA NOVOG ZAKONA O UDRUGAMA</i> .....	9
1.3.2. <i>CILJ DONOŠENJA ZAKONA</i> .....	9
1.3.3. <i>POJAM UDRUGE</i> .....	9
1.3.4. <i>PRAVNA OSOBNOST</i> .....	9
1.3.5. <i>NAČELA DJELOVANJA UDRUGE</i> .....	10
1.3.6. <i>OČEKIVANJA OD PRIMJENE NOVOG ZAKONA O UDRUGAMA</i> .....	10
1.4. PREGLED POSTOJEĆEGA NORMATIVNOG I INSTITUCIONALNOG OKVIRA ZA DJELOVANJE UDRUGA .....	11
1.5. FINANCIRANJE PROGRAMA I PROJEKATA UDRUGA IZ JAVNIH IZVORA .....	12
1.6. INSTITUCIONALNI OKVIR ZA SURADNJU S UDRUGAMA.....	13
1.7. BROJ UDRUGA U HRVATSKOJ.....	14
<b>2. OSNIVANJE I REGISTRACIJA UDRUGA (Dunja Kovačić)</b> .....	16
2.1. OSNIVANJE UDRUGE .....	16
2.2. NAZIV UDRUGE .....	17
2.3. REGISTRACIJA UDRUGE I VOĐENJE REGISTRA UDRUGA .....	18
2.4. PROMJENA PODATAKA.....	20
2.5. UPIS U REGISTAR STRANIH UDRUGA.....	21
2.6. JAVNOST REGISTRA UDRUGA I REGISTRA STRANIH UDRUGA.....	22
2.7. PRAVNI LIJEKOVI .....	23
2.8. NOVOSTEČENA PRAVNA OSOBNOST.....	23
2.9. UPIS U REGISTAR NEPROFITNIH ORGANIZACIJA .....	23
<b>3. UDRUŽIVANJE UDRUGA - PODRUŽNICE, OGRANCI, KLUBOVI I SLIČNO (Dunja Kovačić)</b> .....	24
3.1. UDRUŽIVANJE UDRUGA .....	24
<b>4. STATUSNE PROMJENE (Dunja Kovačić)</b> .....	24
4.1. STATUSNE PROMJENE – PRIPAJANJE, SPAJANJE I PODJELA UDRUGA.....	24
<b>5. PRESTANAK POSTOJANJA UDRUGE, LIKVIDACIJA, RASPODJELA IMOVINE I BRISANJE IZ REGISTRA UDRUGA (Dunja Kovačić)</b> .....	25
5.1. PRESTANAK POSTOJANJA UDRUGE .....	25
5.2. LIKVIDACIJA UDRUGE .....	26
5.3. RASPOLAGANJE IMOVINOM UDRUGE U SLUČAJU PRESTANKA POSTOJANJA UDRUGE .....	28
5.4. SKRAĆENI POSTUPAK ZA PRESTANAK POSTOJANJA UDRUGE.....	28
5.5. BRISANJE IZ REGISTRA UDRUGA I PRESTANAK POSTOJANJA UDRUGE.....	29

<b>II. ČLANSTVO, TIJELA UDRUGE, UPRAVLJANJE I DJELOVANJE UDRUGE</b>	
<b>1. ČLANOVI UDRUGE, UPRAVLJANJE I TIJELA UDRUGE (Dunja Kovačić)</b>	33
1.1. ČLANSTVO U UDRUZI	33
1.2. UPRAVLJANJE UDRUGOM I TIJELA UDRUGE	33
<b>2. DJELOVANJE UDRUGE I IZVORI FINANCIRANJA DJELATNOSTI UDRUGE</b> (Sunčica Bajić)	35
2.1. NAČELA DJELOVANJA UDRUGA	35
2.2. IZVORI FINANCIRANJA	36
2.2.1. POSEBNOSTI POSLOVANJA KOD FINANCIRANJA RADA UDRUGA IZ JAVNIH IZVORA	38
2.2.2. KRITERIJI FINANCIRANJA	39
2.2.3. MJERILA FINANCIRANJA	43
2.2.4. POSTUPCI FINANCIRANJA I UGOVARANJA PROGRAMA/PROJEKATA	43
<b>3. IMOVINA UDRUGE I ODGOVORNOST ZA OBEVEZE UDRUGE (Sunčica Bajić)</b>	48
<b>III. FINACIJSKO POSLOVANJE, KONTROLA I PLANIRANJE</b>	
<b>1. FINACIJSKO POSLOVANJE UDRUGE (Sunčica Bajić)</b>	53
1.1. SUSTAV FINACIJSKOG UPRAVLJANJA I KONTROLA U UDRUGAMA	53
1.2. PLANIRANJE	59
1.3. IZVRŠAVANJE FINACIJSKOG PLANA	64
1.3.1. PROCES NABAVE U UDRUGAMA	64
1.3.2. PROCES ODOBRAVANJA I LIKVIDIRANJA KNJIGOVODSTVENE DOKUMENTACIJE	64
1.3.3. PROCES EVIDENTIRANJA KNJIGOVODSTVENE DOKUMENTACIJE	65
1.4. IZVJEŠTAVANJE	67
<b>IV. GOSPODARSKA DJELATNOST UDRUGA</b>	
<b>1. UDRUGE U SUSTAVU POREZA NA DODANU VRIJEDNOST (Miljenka Cutvarić)</b>	71
1.1. UVOD	71
1.2. DJELATNOST UDRUGA S ASPEKTA POREZA NA DODANU VRIJEDNOST	71
1.3. UDRUGE KAO OBEVZNICI POREZA NA DODANU VRIJEDNOST	72
1.3.1. OBEVEZA UPISA U REGISTAR OBEVZNIKA PDV-a	73
1.3.2. OBRAČUNSKA RAZDOBLJA I PLAĆANJE PDV-a	74
1.3.3. POVRAT POREZA PO POREZNOJ PRIJAVI	75
1.3.4. IZDAVANJE I SADRŽAJ RAČUNA	75
1.4. ISPORUKE OSLOBOĐENE PDV-a BEZ PRAVA NA ODBITAK PRETPOREZA	75
1.5. PRIHODI OD DONACIJA I SPONZORSTVA	77
1.6. OPOREZIVE ISPORUKE UDRUGA	77
1.6.1. PRAVO NA ODBITAK PRETPOREZA	77
1.6.1.1. Podjela pretporeza "prema ključu"	78
1.6.1.2. Podjela pretporeza prema odnosu oporezivih i ukupnih isporuka ("pro rata")	79

1.7.	ISPORUKA U VEZI S HUMANITARNIM PRIREDBAMA.....	80
1.8.	KADA SE UDRUGE IZVAN SUSTAVA PDV-a TREBAJU REGISTRIRATI ZA POTREBE PDV-a? .....	80
1.9.	UDRUGE KAO OBVEZNICI PDV-a PRI STJECANJU DOBARA IZ EU .....	81
1.10.	ISPORUKE DOBARA U DRUGU DRŽAVU ČLANICU.....	82
1.11.	USLUGE OBAVLJENE ILI PRIMLJENE OD POREZNIH OBVEZNIKA IZ EUROPSKE UNIJE ILI IZ TREĆIH ZEMALJA .....	83
1.11.1.	USLUGE OBAVLJENE POREZKOM OBVEZNIKU U EU ILI IZVAN EU.....	84
1.11.2.	OBVEZA OBRAČUNA PDV-a NA USLUGE PRIMLJENE OD POREZNOG OBVEZNIKA IZ DRUGE DRŽAVE ČLANICE EU ILI IZ TREĆIH ZEMALJA.....	84
1.11.3.	OBVEZA PLAĆANJA PDV-a NA AUTORSKE UGOVORE, UGOVORE O DJELU I DRUGE USLUGE STRANIH DRŽAVLJANA .....	86
<b>2.</b>	<b>UDRUGE KAO OBVEZNICI POREZA NA DOBIT</b> (Ivica Milčić).....	87
2.1.	GOSPODARSKA DJELATNOST UDRUGE .....	87
2.2.	ULAZAK U SUSTAV OPOREZIVANJA DOBITI.....	90
2.3.	RAČUNOVODSTVO UDRUGA U SUSTAVU POREZA NA DOBIT .....	91
2.4.	ZAKLJUČAK .....	93
<b>V.</b>	<b>RADNI ODNOSI, UGOVORI O DJELU I MATERIJALNA PRAVA ZAPOSLENIH I VANJSKIH SURADNIKA U UDRUGAMA</b>	
<b>1.</b>	<b>RADNI ODNOSI U UDRUGAMA</b> (Marija Zuber).....	97
1.1.	UVOD .....	97
<b>2.</b>	<b>OBVEZE UDRUGE KAO POSLODAVCA</b> (Marija Zuber).....	97
2.1.	KADA UDRUGA POSTAJE POSLODAVAC? .....	97
2.2.	RADNO I SOCIJALNO ZAKONODAVSTVO KOJE OBVEZUJE UDRUGU KAO POSLODAVCA .....	98
2.2.1.	PROPISI KOJI OBVEZUJU UDRUGU .....	98
2.2.2.	DRUGI IZVORI RADNOG PRAVA KOJI OBVEZUJU UDRUGU.....	99
2.2.3.	ODNOS IZMEĐU RAZLIČITIH IZVORA RADNOG PRAVA .....	101
2.3.	ZAPOŠLJAVANJE RADNIKA I SKLAPANJE UGOVORA O RADU .....	101
2.3.1.	UVJETI KOJIMA RADNIK MORA UDOVOLJAVATI.....	101
2.3.2.	PISANA FORMA UGOVORA O RADU.....	101
2.3.3.	UGOVOR NA NEODREĐENO I NA ODREĐENO VRIJEME .....	102
2.3.4.	PRIJAVA RADNIKA NADLEŽNIM TIJELIMA MIROVINSKOG I ZDRAVSTVENOG OSIGURANJA.....	103
<b>3.</b>	<b>PRAVA RADNIKA ZAPOSLENIH U UDRUGAMA</b> (Marija Zuber) .....	103
3.1.	ZAŠTITA ZDRAVLJA, PRIVATNOSTI I DOSTOJANSTVA RADNIKA.....	103
3.2.	RADNO VRIJEME I RASPORED RADA .....	103
3.3.	DNEVNI, TJEDNI I GODIŠNJI ODMOR TE PLAĆENI DOPUST RADNIKA .....	104
3.3.1.	DNEVNA STANKA.....	105
3.3.2.	DNEVNI ODMOR.....	105
3.3.3.	TJEDNI ODMOR .....	105
3.3.4.	GODIŠNJI ODMOR.....	105

3.3.5.	<i>BLAGDANI I NERADNI DANI</i> .....	106
3.3.6.	<i>PLAĆENI DOPUST</i> .....	106
3.4.	<b>PRAVO RADNIKA NA PLAĆU, NAKNADU PLAĆE I DRUGE</b>	
	NOVČANE PRIMITKE.....	107
3.4.1.	<i>PLAĆA ZA IZVRŠENI RAD</i> .....	107
3.4.2.	<i>NAKNADA PLAĆE ZA RAZDOBLJA KAD RADNIK IZ</i> <i>OPRAVDANIH RAZLOGA NE RADI</i> .....	108
3.4.3.	<i>NAKNADE TROŠKOVA, NAGRADE, POTPORE I OTPREMNINE</i> .....	108
3.5.	<b>OBVEZE UDRUGE U VEZI S OBRAČUNAVANJEM DOPRINOSA I</b> <b>POREZA ZA RADNIKE</b> .....	109
<b>4.</b>	<b>PRESTANAK RADNOG ODNOSA RADNIKA (Marija Zuber)</b> .....	109
4.1.	NAČINI PRESTANKA UGOVORA O RADU.....	109
4.2.	REDOVITI I IZVANREDNI OTKAZ UGOVORA O RADU .....	110
4.3.	OTKAZNI ROK .....	111
4.4.	OTPREMNINA ZA OTKAZ BEZ KRIVNJE RADNIKA.....	112
<b>5.</b>	<b>RADNOPRAVNI STATUS OSOBE OVLAŠTENE NA ZASTUPANJE UDRUGE</b> <b>(Marija Zuber)</b> .....	112
<b>6.</b>	<b>OBVEZE UDRUGE PREMA RADNICIMA U SLUČAJU LIKVIDACIJE I STEČAJA</b> <b>(Marija Zuber)</b> .....	112
<b>7.</b>	<b>RADNO ANGAŽIRANJE FIZIČKIH OSOBA BEZ ZASNIVANJA RADNOG</b> <b>ODNOSA (Marija Zuber)</b> .....	113
7.1.	RAD ČLANOVA UDRUGE BEZ ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA.....	113
7.2.	RADNO ANGAŽIRANJE VANJSKIH SURADNIKA .....	113
7.2.1.	<i>RAD PO UGOVORU O DJELU</i> .....	113
7.2.2.	<i>ANGAŽIRANJE FIZIČKIH OSOBA NA TEMELJU</i> <i>UGOVORA O AUTORSKOM DJELU</i> .....	114
7.3.	RAD UMIROVLJENIKA.....	115
7.3.1.	<i>RAD UMIROVLJENIKA NA TEMELJU UGOVORA O DJELU</i> .....	115
7.3.2.	<i>ZAPOŠLJAVANJE UMIROVLJENIKA</i> .....	116
7.4.	RAD REDOVITIH STUDENATA I UČENIKA SREDNJIH ŠKOLA.....	116
<b>8.</b>	<b>PRAVO NA NEOPOREZIVE ISPLATE U UDRUGAMA (Kornelija Sirovica)</b> .....	117
8.1.	UVOD .....	117
8.2.	NAKNADE, NAGRADE I POTPORE OSOBAMA U RADNOM ODNOSU .....	117
8.2.1.	<i>NAKNADE OSOBAMA U RADNOM ODNOSU</i> .....	118
8.2.1.1.	Izdaci nastali tijekom službenog putovanja.....	118
8.2.1.2.	Izdaci nastali tijekom rada na terenu i na brodovima .....	124
8.2.1.3.	Izdaci nastali zbog rada u mjestu različitom od mjestu prebivališta obitelji .....	125
8.2.1.4.	Naknada troškova prijevoza na posao i s posla .....	126
8.2.2.	<i>NEOPOREZIVE POTPORE</i> .....	126
8.2.2.1.	Potpورا zbog bolovanja radnika dužeg od 90 dana .....	127
8.2.2.2.	Potpورا zbog invalidnosti radnika.....	127
8.2.2.3.	Potpورا za slučaj smrti radnika .....	127

8.2.2.4.	Potpora u slučaju smrti člana uže obitelji radnika.....	128
8.2.2.5.	Potpora za novorođeno dijete .....	128
8.2.3.	<i>NEOPOREZIVE NAGRADE</i> .....	128
8.2.3.1.	Jubilarne nagrade.....	128
8.2.3.2.	Prigodne godišnje nagrade.....	129
8.2.4.	<i>DAROVİ</i> .....	129
8.2.4.1.	Dar djetetu do 15 godina starosti.....	129
8.2.4.2.	Dar u naravi do 400,00 kuna godišnje.....	130
8.2.5.	<i>NEOPOREZIVI PRIMICI KOJE POSLODAVAC OMOGUĆUJE RADNICIMA U INTERESU OBAVLJANJA DJELATNOSTI</i> .....	130
8.3.	<i>NEOPOREZIVE ISPLATE OSOBAMA KOJE NISU U RADNOM ODNOSU</i> .....	131
8.3.1.	<i>TROŠKOVI SLUŽBENOG PUTOVANJA</i> .....	131
8.3.1.1.	Nadoknađivanje troškova službenog putovanja osobama koje za svoj rad u udruzi ne primaju naknadu .....	132
8.3.1.2.	Nadoknađivanje troškova osobama koje za svoj rad u udruzi primaju naknadu .....	132
8.3.2.	<i>NEOPOREZIVI PRIMICI OSOBAMA KOJE SE STRUČNO OSPOSOBLJAVAJU ZA RAD BEZ ZASNIVANJA RADNOG ODNOSA</i> .....	132
8.3.3.	<i>PRIMICI ZA PROVEDBU PROGRAMA MOBILNOSTI</i> .....	133
8.4.	<i>POREZNA OBILJEŽJA ISPLATA NAGRADA, STIPENDIJA I NAKNADA SPORTAŠIMA</i> .....	133
8.4.1.	<i>NEOPOREZIVE NAGRADE ZA SPORTSKA POSTIGNUĆA</i> .....	134
8.4.1.1.	Državna nagrada za sport i nagrade jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.....	134
8.4.1.2.	Novčana nagrada za vrhunska sportska postignuća.....	134
8.4.1.3.	Nagrade za sportska ostvarenja prema posebnim propisima .....	135
8.4.2.	<i>SPORTSKE STIPENDIJE</i> .....	135
8.4.2.1.	Olimpijske stipendije.....	135
8.4.2.2.	Stipendije kategoriziranih sportaša.....	136
8.4.2.3.	Porezna obilježja sportskih stipendija.....	136
8.4.3.	<i>NEOPOREZIVE NAKNADE SPORTAŠIMA</i> .....	137

## **VI. VOLONTIRANJE U UDRUGAMA**

1.	<b>ZAKONODAVNI OKVIR</b> (Dunja Kovačić).....	141
2.	<b>ŠTO SE SMATRA VOLONTIRANJEM?</b> (Dunja Kovačić) .....	142
2.1.	TKO MOŽE BITI ORGANIZATOR VOLONTIRANJA? .....	142
2.2.	TKO MOŽE BITI VOLONTER? .....	143
2.3.	INSTITUCIONALNI OKVIR.....	143
3.	<b>UGOVOR O VOLONTIRANJU</b> (Dunja Kovačić).....	143
4.	<b>POTVRDA O KOMPETENCIJAMA STEČENIM KROZ VOLONTIRANJE</b> (Dunja Kovačić)....	145
4.1.	SADRŽAJ POTVRDE .....	147
4.2.	PROCES IZDAVANJA POTVRDE.....	147
5.	<b>IZVJEŠĆA ORGANIZATORA VOLONTIRANJA</b> .....	148

## VII. NADZOR NAD POSLOVANJEM UDRUGA I POSTUPCI REVIZIJE POSLOVANJA UDRUGA

<b>1. NADZOR NAD POSLOVANJEM UDRUGA</b> (Slavica Malenica) .....	151
1.1. UVOD.....	151
1.2. UNUTARNJI NADZOR .....	152
1.3. INSPEKCIJSKI NADZOR NAD RADOM UDRUGE .....	152
1.4. PROVEDBA UPRAVNOG NADZORA.....	156
1.5. PRORAČUNSKI NADZOR UDRUGA .....	156
<b>2. FINACIJSKI NADZOR NEPROFITNIH ORGANIZACIJA</b> (Slavica Malenica) .....	158
2.1. FINACIJSKI NADZOR NEPROFITNIH ORGANIZACIJA PREMA ZAKONU O FINACIJSKOM POSLOVANJU I RAČUNOVODSTVU NEPROFITNIH ORGANIZACIJA .....	158
<b>3. POSTUPCI REVIZIJE POSLOVANJA UDRUGA</b> (Nediljka Rogošić) .....	166
3.1. UVOD .....	166
3.2. ZAKONSKI OKVIR ZA OBAVLJANJE REVIZIJE .....	167
3.3. REVIZIJSKI PROCES .....	169
3.3.1. <i>PLANIRANJE REVIZIJE</i> .....	169
3.3.2. <i>PROVEDBA REVIZIJSKIH POSTUPAKA</i> .....	170
3.3.3. <i>IZVJEŠĆIVANJE</i> .....	171
3.3.4. <i>PRAĆENJE PROVEDBE PREPORUKA</i> .....	173
<b>4. REVIZIJA FINACIJSKIH IZVJEŠTAJA I POSLOVANJA UDRUGE</b> (Nediljka Rogošić) .....	173
4.1. KRITERIJI ZA ODABIR SUBJEKATA REVIZIJE .....	174
4.2. CILJEVI REVIZIJE UDRUGA .....	174
4.3. KRITERIJI ZA OCJENU PRAVILNOSTI POSLOVANJA .....	175
<b>5. ZAKLJUČAK</b> .....	176

## VIII. PRILOZI

➤ <b>PRIMJER STATUTA UDRUGE</b> (Darko Terek) .....	179
➤ <b>PRIMJER IZ RADNOPRAVNIH ODNOSA I ODLUKA</b> (Darko Terek, Marija Zuber) .....	191
➤ <b>UGOVOR O VOLONTIRANJU</b> (Dunja Kovačić).....	209
➤ <b>ZAKON O UDRUGAMA</b> .....	213



## **PREDGOVOR**

*Značaj civilnoga društva svake suvremene države ogleda se i kroz uređen i kvalitetan zakonodavni okvir. Uočeni nedostaci u primjeni prethodnoga Zakona, ispravljani su i u novi Zakon o udrugama implementirane su odredbe koje uklanjaju određene nejasnoće u primjeni. Detaljnije su uređene odredbe o upravljanju udrugom, tijelima udruge, udruživanju udruga u saveze, članstvu, skupštini, poštivanju načela demokratskog zastupanja i očitovanja volje članova kod unutarnjeg ustroja udruge, stjecanju i raspodjeli imovine te obavljanja gospodarske djelatnosti udruge.*

*U Republici Hrvatskoj, u razdoblju pisanja ovoga priručnika, registrirano je preko 50.000 raznih udruga, dok je tek polovina od njih upisana u registar neprofitnih organizacija, a nešto više od 10.000 ih predaje financijske izvještaje. Takve disproporcije u brojkama zahtijevaju uređenje sustava funkcioniranja neprofitnog sektora, posebice ako se on dijelom financira iz proračunskih sredstava. Zahtjevi koji se postavljaju pred tijela neprofitnih organizacija prije svega vode prema transparentnosti i unapređenju rada udruga.*

*Autori u knjizi, stručnjaci su iz područja o kojemu su dali svoje priloge prilagođavajući ih posebno poslovanju udruga. Priručnik je namijenjen predsjednicima udruga, tajnicima, računovođama, financijskim stručnjacima revizorima i ostalim zainteresiranim za tematiku poslovanja udruga s ciljem što kvalitetnije primjene pozitivnih propisa Republike Hrvatske.*

*Redaktori*

